

О соответствии критериев, заложенных в постановлении Правительства от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» антимонопольному законодательству

Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» устанавливается критерий признания продукции сделанной в России. Таким критерием является жёсткий перечень обязательных производственных операций, которые должны выполняться производителем на территории РФ или стран-членов ЕАЭС, т.е. директивно предписывается обязательная технология изготовления продукции. Изначально данный критерий применялся для допуска продукции к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Однако впоследствии данный принцип был распространён и на другие сферы деятельности (субсидии для компенсации утилизационного сбора, поставка техники через ОАО «Росагролизинг», компенсация скидок, предоставляемых производителями сельскохозяйственной техники – см. перечень ниже).

Учитывая, что перечни производственных операций разрабатывались на основе действующего производства предприятий, которые уже являются монополистами в своей отрасли, то данный принцип только усиливает их монопольное положение, полностью исключая их из конкурентной борьбы, что имеет признаки нарушения п. 2 ст. 34 Конституции РФ и п. 1 ст. 15 закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Вследствие этого в неравное положение ставятся предприятия, использующие альтернативные технологии и принцип международной кооперации и разделения труда, позволяющий покупателям приобретать технику, оснащённую узлами и агрегатами лучших мировых производителей. Таким образом, законодательно закреплённый принцип обязательных производственных операций, не создаёт стимулов для технологического развития производства и совершенствования технического уровня продукции предприятий, выполняющих обязательные операции, обрекая покупателей их продукции на использование технически отсталой техники.

Таким образом, Минпромторг РФ вместо освоения в России современных технологий, локализации производства технически продвинутой продукции, снижения её себестоимости за счёт развития местного производства высококачественных компонентов вводит искусственное конкурентное преимущество для ограниченного круга предприятий, упустивших возможность технической модернизации и отставших в своём развитии от ведущих мировых игроков на 30-50 лет. Такими мерами, с одной стороны, слабые предприятия поддерживаются за счёт мировых лидеров, а, с другой стороны, потребители продукции получают технически отсталую и некачественную продукцию по завышенным ценам.

Необходимо обратить внимание на факт отсутствия законодательного определения термина «производство». Под этим термином могут пониматься как сборочное производство, так и процессы, включающие глубокие переделы. Такая неопределённость даёт возможность для злоупотреблений при проведении инспекции производства и является почвой для коррупции.

Следует также упомянуть, что рынок РФ практически по всем видам продукции отрасли весьма ограничен, а предприятия, только выходящие на рынок России и не имеющие доли рынка, сопоставимой с предприятиями-монополистами, не могут обеспечить рентабельного освоения всех предписанных производственных операций в установленные постановлением сроки. Таким образом исключается возможность применения альтернативных и, зачастую, более прогрессивных технологий.

Кроме того, следует отметить, что принцип обязательных производственных операций не учитывает критически важных для потребителей продукции аспектов деятельности производителя таких как инвестиции в совершенствование технического уровня продукции (НИОКР), повышение доступности послепродажного обслуживания, своевременное и бесперебойное снабжение запчастями и пр.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным провести расследование о соответствии критериев определения российского происхождения товаров, заложенных в постановлении Правительства от 17 июля 2015 г. № 719, действующему антимонопольному законодательству.

Вместо принципа обязательных производственных операций более целесообразным представляется определять страну происхождения в соответствии с СОГЛАШЕНИЕМ от 20 ноября 2009 года О ПРАВИЛАХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Примеры применения критериев «сделано в России», установленных постановлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 719.

Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432

Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники

Устанавливается возможность выплаты субсидии для компенсации скидки, предоставленной производителем сельскохозяйственной техники конечному потребителю, в размере 25%. Условием выплаты субсидии является выполнение технологических операций, аналогичных перечисленным в **постановлении**.