

Всероссийского Съезда народных делегатов

"Развитие России на основе реализации потенциала каждого человека в созидательном труде"

КС «Экология - опережая будущее».

Система сертификации достоверности работ (услуг) по предупреждению причинения вреда окружающей среде. Экологический аудит

## Роль экологического аудита в достижении целей, задач и эксплуатации результатов национальных проектов

**Некрасова Марина Александровна**  
к.геол-мин.н., член-корреспондент РЭА,  
эксперт Общественного совета при Минприроды России



22 октября 2020, г. Москва

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА:

### 2015 ГОД ДЕКЛАРАЦИЯ ООН «ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАШЕГО МИРА: ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

- В 2019 году на конгрессе Международной организации высших органов аудита президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что основной смысл государственного управления состоит в «обеспечении устойчивого развития общества и достижении достойного уровня жизни людей»
- В мае 2018 года президент подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

Документ включал 12 национальных проектов, в каждом из которых прописано достижение определенных целевых показателей. Суммарно 131 пункт покрывал 57 из 169 задач ЦУР.

ЦУР 13 и ЦУР 14 никак не были отражены в программном документе

- В июле 2020 г. Указом Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены 5 национальных целей развития Российской Федерации:
  - а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
  - б) возможности для самореализации и развития талантов;
  - в) комфортная и безопасная среда для жизни;
  - г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
  - д) цифровая трансформация.

В рамках каждой цели Указом № 474 установлены целевые показатели, характеризующие ее достижение в 2030 г.

- 12 октября 2020 г. Правительством России подготовлен проект Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030.

Документ сформирован в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации на ближайшие 10 лет

# ВКЛАД НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## Национальные цели развития



## Цели устойчивого развития



	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛЮДЕЙ	Red		Green			Cyan		Dark Red									Dark Blue	
ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ	Red	Yellow	Green	Red	Orange			Dark Red		Pink	Orange					Green		Dark Blue
КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ		Yellow	Green			Cyan	Yellow			Pink	Orange	Yellow	Green	Blue	Green			Dark Blue
ДОСТОЙНЫЙ, ЭФФЕКТИВНЫЙ ТРУД И УСПЕШНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО	Red	Yellow		Red			Yellow	Dark Red	Orange	Pink		Yellow	Green	Blue	Green			Dark Blue
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ							Yellow				Orange							

## Экологический аудит



Цель 1: Ликвидация нищеты



Цель 2: Ликвидация голода



Цель 3: Хорошее здоровье и благополучие



Цель 4: Качественное образование



Цель 5: Гендерное равенство



Цель 6: Чистая вода и санитария



Цель 7: Недорогая и чистая энергия



Цель 8: Достойная работа и экономический рост



Цель 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура



Цель 10: Уменьшение неравенства



Цель 11: Устойчивые города и населенные пункты



Цель 12: Ответственное потребление и производство



Цель 13: Борьба с изменением климата



Цель 14: Сохранение морских экосистем



Цель 15: Сохранение экосистем суши



Цель 16: Мир, правосудие и эффективные институты



Цель 17: Партнерство в интересах устойчивого развития

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Трудоустройство	Сообщества	Прозрачность и управление
<p>Реализация мероприятий национальных проектов предлагает множество возможностей трудоустройства по всей цепочке создания стоимости, так как важные этапы операций зависят от вклада сотрудников и поставщиков. В то же время сложные цепочки поставок, удаленная рабочая среда и растущее использование подрядной рабочей силы делают реализацию мероприятий национальных проектов уязвимой перед проблемами, связанными с рабочей силой, которые могут нарушать фундаментальные принципы и права в сфере труда.</p>	<p>Реализация мероприятий национальных проектов направлена на экономическое и социальное развитие страны, региона и местного населения, но также может подвергать население негативным воздействиям, которые могут поставить под угрозу средства к существованию и повлиять на их здоровье, безопасность и благополучие населения. Последствия этих воздействий часто более серьезно ощущаются уязвимыми группами населения, включая коренные народы, женщин и детей.</p>	<p>Кассовое исполнение мероприятий национальных проектов могут использоваться для стимулирования экономического развития путем финансирования волонтерской деятельности в сфере экологии, здравоохранения и образования. Несмотря на то, что многие общественные организации требуют обширного раскрытия информации, отсутствие прозрачности в отношении платежей, структур собственности, практики конкуренции и лоббирования среди участников национальных проектов вызывает растущую общественную озабоченность и может иметь широкое влияние на устойчивое развитие.</p>

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### Изменение климата и энергия

В ходе реализации ряда мероприятий национальных проектов выделяются парниковые газы, и они вносят основной вклад в антропогенное изменение климата. Было установлено, что изменение климата вызывает экстремальные погодные явления, повышение уровня моря, изменение количества и качества водных ресурсов, закисление океана и повышение температуры моря, ускорение утраты биоразнообразия и изменения экосистем, ухудшение качества воздуха и учащение лесных пожаров. Изменение климата также угрожает жизни, средствам к существованию, здоровью и домам миллионов людей и может усугубить другие проблемы, такие как обеспечение доступа к чистой воде, продовольственная безопасность и сокращение бедности. Как следствие, переход к низкоуглеродным технологиям необходим при обеспечении доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для экономического роста, занятости, образования, сокращения бедности и здравоохранения.

### Окружающая среда и биоразнообразие

Реализация мероприятий национальных проектов может оказывать значительное воздействие на окружающую среду и биоразнообразие. Воздействуя на атмосферу, почву, а также на пресноводную, морскую и наземную экосистемы, эти воздействия различаются в зависимости от местоположения, продолжительности проекта, масштабов деятельности и используемых технологий. Воздействие на окружающую среду также может иметь последствия для здоровья и благополучия человека, например, через выбросы или сбросы, или влиять на доступность ресурсов, необходимых для местного населения, таких как вода.

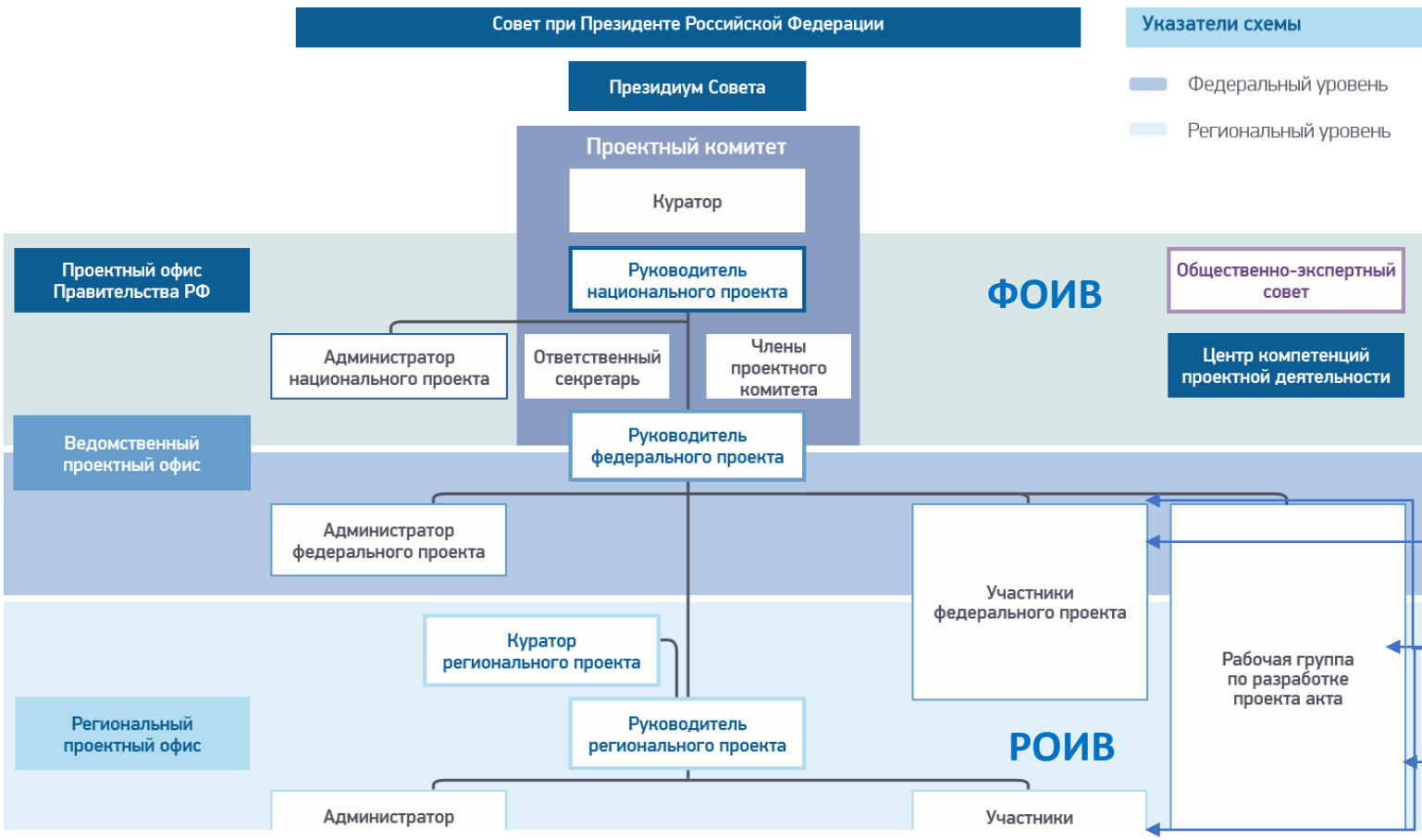
### Здоровье и безопасность

Деятельность, связанная с реализацией мероприятий национальных проектов, может быть связана с опасными, легковоспламеняющимися и взрывчатыми материалами, сложными производственными процессами и оборудованием, длительным рабочим днем в удаленных местах или замкнутых пространствах и большими транспортными маршрутами, подвергая участников проекта и местное население ЧС и авариям, которые могут причинить широко распространенный ущерб.



# Функциональная структура управления национальным проектом

## Контроль, надзор и аудит в области экологической безопасности национальных проектов



Указатели схемы  
 — Федеральный уровень  
 — Региональный уровень

Общественный экологический контроль ?

Государственный контроль и надзор

? Счетная палата России Эффективность мероприятий  
 Альтернативный мониторинг

Минприроды России  
 Росприроднадзор

Исполнение мониторинг ?

Экологический аудит  
 Аудит

Исполнение мониторинг

Исполнение мониторинг

- Исполнение положений Федерального закона от 10.01.2002 № 07 «Об охране окружающей среды»
- Исполнение постановления правительства г. Москвы № 332-ПП «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»
- Исполнение положений Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»
- Исполнение положений МСЗОУ 3410 «Задания, обеспечивающие уверенность в отношении отчетности о выбросах парниковых газов»



## 1. Управление аудитами и оценкой экологической результативности

**ISO 14015:2001; ISO 14031:1999; ISO 19011:2002; ГОСТ Р ИСО 14010-98; ГОСТ Р ИСО 14011-98; ГОСТ Р ИСО 14012-98**

## 2. Управление оценкой парниковых газов

**ISO 14064-3:2006** Парниковые газы – Ч.3. Спецификации с руководящими указаниями по установлению и подтверждению выделения парниковых газов

**ISO 14065:2007** Парниковые газы — Требования к органам, выполняющим валидацию и верификацию парниковых газов, для использования при аккредитации и других форм признания

## 3. Управление парниковыми газами

**ISO/CD 14066** Требования к компетентности валидаторов/верификаторов парниковых газов

### Национальные цели развития

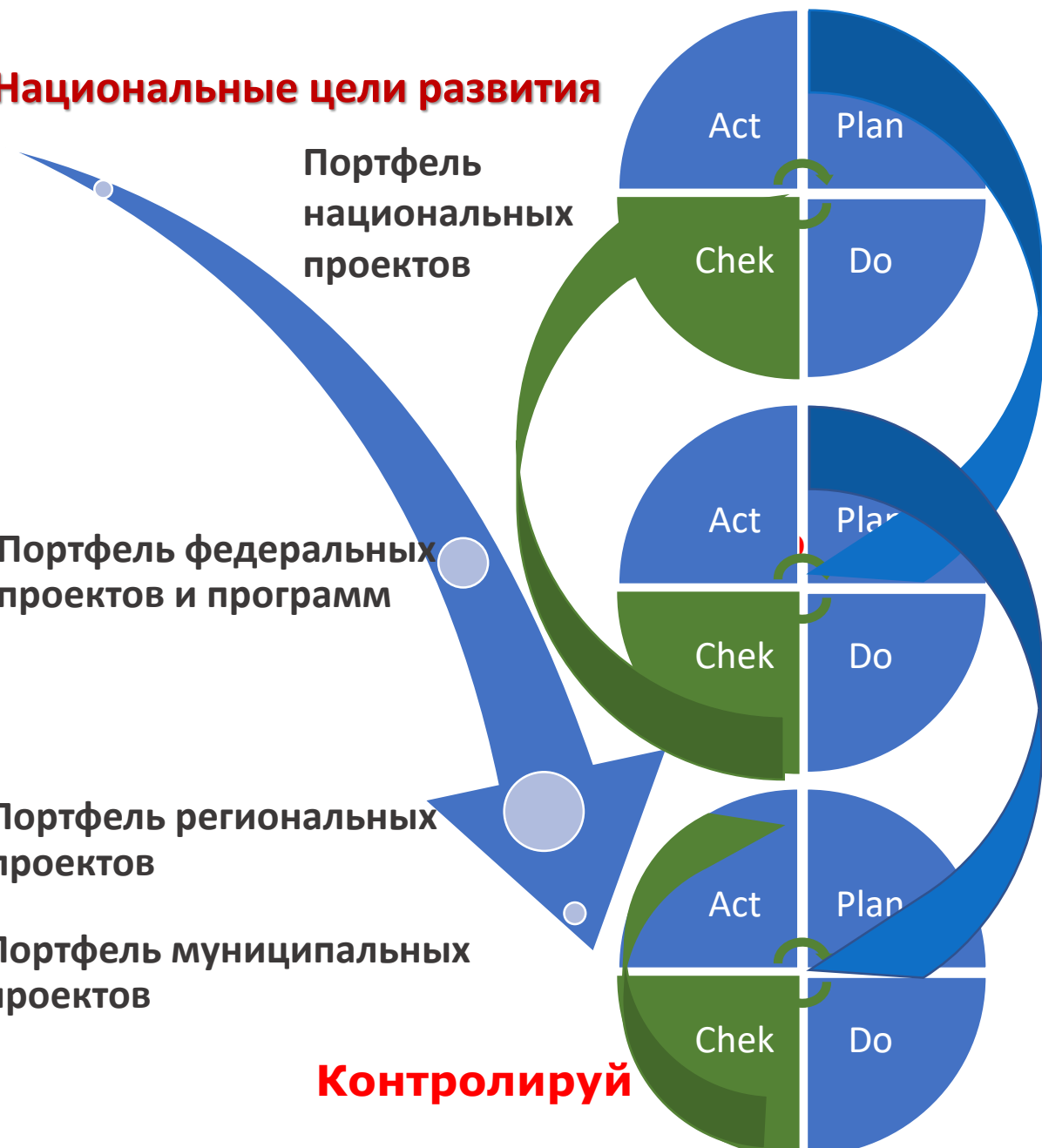
Портфель национальных проектов

Портфель федеральных проектов и программ

Портфель региональных проектов

Портфель муниципальных проектов

**Контролируй**



## Предложения:

1. Экологический аудит мероприятий национальных проектов осуществляется частично на разных уровнях контрольно-надзорных функций Счетной палатой России, Минприроды России и Росприроднадзора.
2. Системной оценки экологической безопасности мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов не проводится.
3. Проверки Счетной палатой России национальных проектов ежегодно выявляют ряд серьезных нарушений в эффективности мероприятий.
4. Необходимо создание единой системы аудита экологической безопасности мероприятий по достижению национальных целей развития с цифровым доведением результатов до конечного потребителя, разработки и гармонизации обеспечивающих подзаконных актов с целью исключения дублирующих функций.
5. Требуется разработка единой методики контроля, оценки и механизмов доведения результатов проверок общественного экологического аудита экологической безопасности мероприятий национальных проектов до лиц принимающих решений в органах исполнительной власти Российской Федерации.
6. С этой целью, необходимо внести до 26 октября 2020 года Предложения круглого стола в Правительство Российской Федерации, включить, внешний и внутренний экологический аудит мероприятий и участников национальных проектов отдельными мероприятиями со своими контрольными точками, в национальные проекты и Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 сформированный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (Указ № 474).



# Безопасных мероприятий!



Вице-президент НП ЭнергоЭффект,  
кандидат геолого-минералогических наук, доцент,  
член-корреспондент РЭА,  
старший научный сотрудник СОПС ВАВТ,  
руководитель и ответственный исполнитель более 17 международных, европейских, национальных проектов,  
разработчик паспортов приоритетных национальных, федеральных и региональных проектов, ассессор конкурса Проектный Олимп,  
член редакционных коллегий профильных журналов.  
Автор более 200 публикаций в области управления проектами территориального развития.

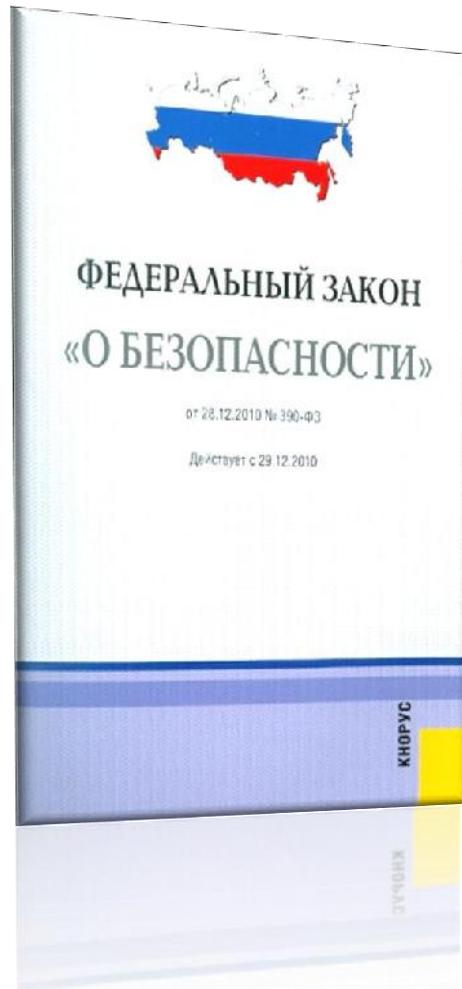
## Риск, аудит и безопасность

- В январе 2019 года Приказом Минфина России № 2н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации» с 2020 года деятельность аудиторов регулируется международными стандартами аудиторской деятельности.
- В том числе, международные стандарты заданий, обеспечивающих уверенность (МСЗОУ) 3410 «Задания, обеспечивающие уверенность в отношении отчетности о выбросах парниковых газов». Специалист, работая в соответствии с МСЗОУ 3410, приобретает разумную или ограниченную уверенность в отсутствии искажений в отчетах о выбросах парниковых газов.
- Кроме непосредственно аудиторской деятельности, отдельными международными актами регулируются сопутствующие аудиту услуги (обзорные проверки и т. д.).
- На внутренних аудиторов правило об обязательном применении МСА не распространяется, поскольку их деятельность осуществляется в соответствии с локальным актом организации.

- Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, **экологической безопасности**, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации

- Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических [мер](#) в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;



# ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ РИСК, АУДИТ И БЕЗОПАСНОСТЬ



- В [ст. 1](#) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" раскрывается понятие экологического риска, аудита и безопасности.
- **Экологическая безопасность** - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий
- Нарушение экологической безопасности влечет опасность гибели отдельных природных объектов, загрязнения окружающей среды и, как следствие, угрозу жизненно важным интересам человека.

**Экологический риск** - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

**Экологический аудит** - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности



- Стратегическое планирование, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере экологической безопасности определяет **Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 19.04.2017 N 176)**
  - Согласно [п. 4](#) Стратегии экологической безопасности достижение целей экологической безопасности осуществляется путем проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию **внутренних и внешних вызовов и угроз** экологической безопасности.
- 
- В соответствии с [п. 24](#) целями госполитики в сфере обеспечения ЭБ являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.





В качестве основных приоритетных направлений в области обеспечения экологической безопасности (п. 26 Стратегии экологической безопасности), в частности, можно выделить:

- внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;
- развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления;
- повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационно, химически и биологически опасных отходов;
- строительство и модернизация очистных сооружений;
- **минимизация рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера;**
- развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности и др.