

***Азы экологии.  
История развития  
природоохранного и  
экологического  
законодательства***

***Мартынюк Ирина Алексеевна , к.б.н.,  
эколог-аудитор***

# **История формирования природоохранного и экологического права в России**

## **Основные этапы формирование экологического права.**

- **возникновение, становление и развитие экологического права в рамках земельного права;**
- **развитие экологического права в рамках природоресурсных отраслей;**
- **современный период развития экологического права, его выход за рамки природоресурсных отраслей.**

# Периоды природоохранного и экологического законодательства

- **1917-1922 гг.** – возникновение и становление законодательных актов об охране и использовании природных ресурсов
- **1922-1957 гг.** – активное развитие союзного законодательства природно-ресурсового направления
- **1957-1963 гг.** – принятие во всех республиках СССР законов об охране природы – новой формы природоохранительного законодательства, принятие Закона РСФСР об охране природы в РСФСР от 26 октября 1960 г.
- **1968-1980 гг.** – проведение кодификации союзного и республиканского законодательства о земле, недрах, водах, лесах, животном мире, атмосферном воздухе
- **1985-1990 гг.** – попытка перестроить общественные отношения в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, разработать закон об охране природы в СССР и создать специальные органы управления в СССР и республиках
- **1990 - 2000 гг.** - смена Конституции и многих законов и Кодексов России
- **2000 по н.в.** - Усовершенствование нормативных актов, ужесточающих и устанавливающих контроль, за соблюдением требований охраны окружающей среды и природных объектов



# История становления природоохранного законодательства



*Пчела в Древнем Египте  
Изображение пчелы в  
Древнем Египте*

## **Бортничество - сбор мёда диких пчёл.**

Был распространён у племён населяющих территорию Восточной Европы с глубокой древности, в частности, у славян. В XIII-н. XVIII вв. дворцовыми сёлами и деревнями, населёнными добывающими мёд бортниками, и дворцовыми бортными лесами ведали чашники.

## **В царствование Ивана IV**

О защите «бортных» деревьев говорилось и в **Соборном уложении 1649**: «А будет те люди, чей тот лес, похотят тот лес росчищати, и им росчищаючи тот лес, бортному деревью некоторыя порухи не учинити.»



*Поиск борти*



## **Ловля медведей с помощью борти**

**В настоящее время традиционно существует в непромышленных масштабах на южном Урале.**



# История становления природоохранного законодательства

**Царским указом в 1676 г.** была выделена «запретная» для охоты зона вокруг Москвы чтобы «около Москвы в ближайших местах со псовой охотой и **в лесах птиц не стрелять**».

Для охраны мест, где охотился царь Алексей Михайлович, выделялись специальные **«заказники»**, лесные массивы, такие, как **Лосиный остров, Измайлово**.



Ради сохранения гнездовий ловчих кречетов царь приказал **7 островов**, восточной части побережья у современного Мурманска, считать **«государевой заповедью»**.

Значимым указом **царя Алексея Михайловича** о выделении особых охранных зон природы, стал **Указ 1649 г. «О сбережении заповедного леса в Рязанском уезде»**.

# История становления природоохранного законодательства

**19 ноября 1703 г.** Указ «Об описи лесов во всех городах и уездах от больших рек в сторону до 50, а от малых до 20 верст» Описание производилось независимо от того, кому принадлежал лес.

**Закон 1703 г.** впервые указывал на необходимость описания заповедных лесов.

Наказания предусматривал штраф за срубленное дерево **10 руб.**, за дуб и вырубку остальных **заповедных деревьев** (ценных пород) **смертная казнь.**



**Петр I**

Ноября 19.

## ИМЕННЫЙ УКАЗЪ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА

*Объ описи лѣсовъ во всѣхъ городахъ и уѣздахъ, отъ большихъ рѣкъ въ — сторону по 50, а отъ малыхъ по 20 верстъ.*

Во всѣхъ городахъ и уѣздахъ описать лѣса, отъ большихъ рѣкъ въ стороны по 50 верстъ, а отъ малыхъ рѣкъ, которыя въ тѣ большія рѣки впади, а сплавному ходу по нихъ быть мочно, въ стороны жъ по 20 верстъ. Гдѣ лѣса есть, и въ тѣхъ лѣсахъ: дуба, клена, илема, вяза, карагача, лиственницы, сосны, которыя въ отрубѣ въ 12 вершковъ и больше, рубить никому не велѣть. А буде кто сему указу станетъ чинить противно: и на нихъ за всякое срубленное дерево, кромѣ дуба, доправлено будетъ пени по 10 рублей, за дубъ, буде кто хотя одно дерево срубить, также и за многую заповѣдныхъ лѣсовъ посѣчку, учинена будетъ смертная казнь; а для нужды рубить лѣса: липу, ясенъ, березу, осину, ольху, ель, орѣшникъ, ивнякъ, осокорь, сосну, которая въ отрубѣ меньше 12 вершковъ.

**Указ от 19 января 1705 г.**, разрешавший заготовку заповедных деревьев (за исключением крупных экземпляров), смягчил суровость наказания за порубку заповедных деревьев.

Однако порубка дуба по-прежнему каралась **смертной казнью**. И даже использование дубового валежника грозило **высылкой на каторгу**.



# История становления природоохранного законодательства

**В январе 1737 г.** Сенат при правлении **Анны Иоановны** издал первое распоряжение о выделении «заповедных зон» для разведения (выпуска) под Петербургом зайцев, численность которых сильно сократилась.

Одновременно в окрестностях Петербурга и Петергофа выделяются «заповедные зоны» в радиусе до 200 верст, где запрещалось ловить и стрелять птиц. В это же время вводится запрет на отстрел лосей в **Московской и Новгородской областях.**

**10 октября 1802 г.** Указ **Александра I** (на французском языке), который положил начало охране зубра в России: «**Ввиду особой редкости породы дичи, именуемой зубром, запрещается рубить деревья в Беловежской пуще.**»

**В 1832 г.** издано «**Положение о постоянной лесной страже по ведомству министерства Финансов.**» **Лесная стража** освобождалась от государственных податей, земских и рекрутских повинностей и от военного постоя. **Срок службы** определен в **20 лет.**

**В 1839 г.** было издано «Положение о Корпусе Лесничих»



**Анна Иоановна**

**Александр I**



# История становления природоохранного законодательства

**9 июля 1912** года был принят **«Закон об установлении ограничительных по охоте на соболя мер»**.

«Высочайшие указания» императора **Николая II** и постановление Совета Министров положили начало многолетней работе по спасению ценного зверя и созданию государственной системы заповедников.

**11 января 1917** (29 декабря 1916 года по старому стилю). Учрежден первый заповедник **«Баргузинский»** - единственный государственный заповедник, учрежденный до Октябрьской революции.



Константин Забелин и Зенон Сватош



Зенон Францевич Сватош



# **История становления природоохранного законодательства**

**20-30 годы** прошлого века управляли природными территориями **Наркомзем** и **Наркомпросом**. **В 1919 г.** Местным органам лесного хозяйства предлагалось дать предложения о выделении и образовании **национальных парков, заповедников, памятников**. В этом же году был учрежден **первый советский** заповедник – **Астраханский**.

**В 1921г.-** декрет **«Об охране памятников природы, садов и парков»**, которым разрешалось объявлять заповедниками и национальными парками участки природы, замечательные своими природными особенностями и представляющие собой научную и культурно-историческую ценность.

**1924 г.** - декрет **«Об учете и охране памятников искусства, старины и природы»**

**1939 г.** - создано Главное управление по заповедникам, зоопаркам и зоосадам при СНК РСФСР

**1951 г.** организовано Главное управление по заповедникам при совете Министров СССР. Казалось бы, это свидетельствовало о признании общегосударственного значения заповедного дела, но **в этом же году в СССР было ликвидировано 80 заповедников**.

# История становления природоохранного законодательства

**В 1964 г. – создано Главное управление по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству Минсельхоза СССР.**

Это была разумная перестройка, но к сожалению, в значительной мере продиктована личными интересами руководителей.

В системе Минсельхоза заповедники имели хорошее финансирование, но в ряде заповедников были созданы **«охотничьи домики» для высокопоставленных охотников**

**В 1981 г. В РСФСР** принимают **«Типовые положения о государственных заповедниках, памятниках природы, зоологических парках, заказниках и природных национальных парках.»**

**В 1983 г. – началось формирование системы** национальных парков, руководимых лесным ведомством. Большинство парков создавалось на базе лесхозов, но из-за недостаточности финансирования они длительное время сохраняли элементы лесохозяйственной деятельности.





# История становления природоохранного законодательства

**В 1983 г. организованы** первые в России **национальные парки** – «Сочинский» и «Лосиный остров»

**1992 г. Создано Управление заповедного дела** Министерства экологии и природных ресурсов РФ.

Эту дату можно считать началом новой эры в управлении природными территориями. **Управление возглавило подготовку проекта закона об ООПТ**, подготовило фундаментальный сборник руководящих документов по заповедному делу, наладило международное сотрудничество между ООПТ различных стран.

**1993 год** – принята **КОНСТИТУЦИЯ РФ**

**1995 год** – принят **Закон РФ** «Об особо охраняемых природных территориях»

**2000** – **ликвидировано Управление** заповедным делом в России, а его **функции переданы Министерству** природных ресурсов РФ.

# Нормы Конституции РФ устанавливают:



**Статья 9**

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории

**Статья 42**

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением

**Статья 58**

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

Экологические права и обязанности граждан РФ (ст.42, 58)

Компетенцию государственных органов в сфере природопользования и охраны ОПС (ст.71, 114)

Право собственности на землю и другие природные ресурсы (ст.9, 36)



# **ФЗ «Об охране окружающей среды».**

**Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»  
сменил Закон РСФСР от 19.12.1991.**

- Глава I. Общие положения;
- Глава II. Основы управления в области охраны окружающей среды;
- Глава III. Права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
- Глава IV. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- Глава V. Нормирование в области охраны окружающей среды;
- Глава VI. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- Глава VII. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- Глава VIII. Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций;
- Глава IX. Природные объекты, находящиеся под особой охраной;
- Глава X. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг);
- Глава XI. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль);
- Глава XII. Научные исследования в области охраны окружающей среды;
- Глава XIII. Основы формирования экологической культуры;
- Глава XIV. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и разрешение споров в области охраны окружающей среды;
- Глава XV. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;
- Глава XVI. Заключительные положения.



# Уголовный Кодекс РФ

## Статья 358. Экоцид

*Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.*







***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !***